

# รง.ค้ำนำรายได้กากอ้อย เข้าระบบแบ่งผลประโยชน์

แก้พรบ.อ้อย-น้ำตาลใหม่  
ชี้ชัดดับเบิลยูทียอหลายประเด็น

กอน.เร่งสรุปกม.อ้อยและน้ำตาลทราย ให้เสร็จภายในก.ย.นี้ ปรับหลักเกณฑ์เงินเข้ากองทุนฯ ช่วยโรงน้ำตาล เกษตรกร ปรับปรุงการผลิต ด้านโรงงานค้ำนำรายได้กากอ้อยเข้าระบบแบ่งปันผลประโยชน์

นายสมศักดิ์ จันทรวงทอง เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) กล่าวภายหลังการหารือกับกลุ่มโรงงานน้ำตาลในแนวทางการแก้ไขร่าง พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทรายว่า ในขณะที่ข้อกังวลหลักๆ ของโรงงานน้ำตาลในเรื่องการกำหนดให้ต้องนำกากอ้อยและกากตะกอนกรอง เข้าไปรวมอยู่ในค่านิยามของผลพลอยได้ ที่จะนำรายได้ของส่วนนี้ไปอยู่ในระบบแบ่งปันผลประโยชน์ 70:30 ด้วย ซึ่ง กอน.จะเป็นตัวกลางในการไกล่เกลี่ยผลประโยชน์ระหว่างโรงน้ำตาลกับชาวไร้อ้อยให้พอใจกับทุกฝ่ายมากที่สุด สุดท้ายหากไม่สามารถตกลงกันได้ก็ต้องส่งให้กับรมว.อุตสาหกรรมเป็นผู้ตัดสิน ซึ่งข้อสรุปทั้งหมดจะต้องเสร็จภายในเดือน ก.ย. นี้

ในส่วนของความกังวลใจของประเทศบราซิลที่เตรียมจะฟ้องร้อง องค์การการค้าโลก (ดับเบิลยูทียอ) กล่าวหาว่าไทยอุดหนุนอุตสาหกรรมน้ำตาล ทั้งการส่งออกและน้ำตาลที่จำหน่ายในประเทศนั้น ยังอยู่ในขั้นตอนเจรจานอกรอบกับบราซิล โดยไทยจะนำข้อกังวลต่างๆ มาปรับปรุงกฎระเบียบต่างๆ ให้ชัดเจนขึ้น ซึ่งได้กล่าวหาไทยมา 32 เรื่อง ซึ่งไทยก็ได้อธิบายไปจนมีความเข้าใจไปแล้วเป็นส่วนใหญ่ เช่นในเรื่องกล่าวหาว่าไทยอุดหนุนให้เปลี่ยนการปลูกข้าวมาปลูกอ้อย ซึ่งเรื่อง

นี้ชัดเจนว่าไทยไม่ได้อุดหนุน เพราะไม่ได้ให้เงินช่วยเหลือกับเกษตรกรแต่อย่างใด เป็นเพียงการให้คำแนะนำ เป็นต้น

ส่วนในเรื่องเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนั้น จะมีการกำหนดหลักเกณฑ์กองทุนใหม่โดยกองทุนจะต้องทำหน้าที่อย่างสมบูรณ์ โดยจะมีการจัดทำต้นทุนการผลิตน้ำตาล และต้นทุนการทำไร้อ้อย เพื่อให้เป็นฐานตัวเลขใช้ในการกำหนดการเก็บเงินเข้ากองทุน และยังเป็นตัววัดประสิทธิภาพการดำเนินงานของทั้งโรงงานผลิต และการปลูกอ้อยด้วยว่ามีประสิทธิภาพลดต้นทุนได้มากแค่ไหน



เชิดพงษ์ สิริวิชัย

“ในการเก็บเงินเข้ากองทุน จะไม่ได้กำหนดตายตัวว่า จะต้องกี่จำนวนเท่าไร ขึ้นอยู่กับโรงงานน้ำตาล และชาวไร้อ้อยจะตกลงกันเองว่าควรเก็บเท่าไรในแต่ละปี โดยอาจจะอิงกับตัวเลขต้นทุนกลางของกอน. เช่นหากปีใดราคาน้ำตาลในตลาดโลกเพิ่มขึ้นมาก มีส่วนต่างระหว่างต้นทุนกับกำไรสูง ก็ให้ทั้ง 2 ฝ่ายไปตกลงว่าจะเก็บเท่าไรและเงินกองทุนนี้จะเปิดให้ทั้งโรงงานก็ยอมไปปรับปรุงประสิทธิภาพโรงงาน หรือให้ชาวไร้อ้อยไปปรับปรุงกระบวนการผลิต การชดเชยเก็บน้ำหรือเครื่องจักรการเกษตร”

นายเชิดพงษ์ สิริวิชัย ประธานคณะกรรมการประสานงาน 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย หรือ TSMC กล่าวว่ ทางสมาคมฯ ได้ยื่นหนังสือขอคัดเห็นและคัดค้านการแก้ไข พ.ร.บ. ดังกล่าวแล้ว เนื่องจากมาตรา 3 ของร่าง พ.ร.บ.อ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่..) พ.ศ..... กำหนดให้กากอ้อยและกากตะกอนกรอง เข้าไปรวมในค่านิยามของผลพลอยได้ โดยกำหนดให้นำไปคำนวณราคาอ้อยและผลตอบแทนจากการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายด้วย จากเดิมที่กากอ้อยและกากตะกอนกรองได้ถูกรวมอยู่ในน้ำหนักอ้อยเข้าหีบที่โรงงานซื้อไปแล้ว และยังเป็นของเสียจากการกระบวนการผลิตทำให้โรงงานน้ำตาล มีค่าใช้จ่ายในการกำจัดเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ดังนั้นโรงงานน้ำตาลทุกแห่งจึงนำมาใช้เป็นเชื้อเพลิงในกระบวนการผลิตน้ำตาลทราย

นอกจากนี้ ข้อเสนอมาตราดังกล่าวยังไม่ได้รับการยอมรับและความเห็นพ้องร่วมกัน ระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียคือชาวไร้อ้อยและโรงงานน้ำตาลก่อน ซึ่งอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งและไม่สามารถปฏิบัติได้ในอนาคตหากมีการบังคับใช้ในมาตราดังกล่าว

ส่วนร่าง พ.ร.บ.ฯ ที่เสนอให้แก้ไขมาตรา 17 อาจจะขัดแย้งกับข้อตกลงดับเบิลยูทียอในหลายประเด็น เช่น ยังคงให้กอน.กำหนดหรือจัดสรรปริมาณน้ำตาลทรายให้แก่โรงงานน้ำตาลทรายผลิต หรือประเด็นการยังคงให้รัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อเสนอการแก้ไข พ.ร.บ. ดังกล่าว ในบางมาตราแทนกรม. ยังถือว่ารัฐบาลเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายหรือไม่ เนื่องจากมีการกำหนดให้ส่งราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลบังคับในทางกฎหมาย